

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin. (1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, reglementează procedurile de aplicat terenurilor forestiere la care instanțele judecătorești competente au admis acțiuni în constatarea nulității documentelor de proprietate asupra acestor terenuri.

În aplicarea Legii nr. 374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin. (1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, s-au constatat:

- neclarități în ceea ce privește atribuțiile comisiilor județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor și ale structurilor teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură;
- lipsa definiției serviciului public cu specific silvic;
- lipsa măsurilor tehnice silvice care vizează supravegherea stării de sănătate a pădurii și executarea, dacă este necesară, a următoarelor lucrări tehnice specifice: prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor; prevenirea și stingerea incendiilor; regenerarea pădurii; îngrijirea regenerărilor și a arboretelor tinere aflate în stadiile de semințis și desis; punerea în valoare și recoltarea produselor accidentale apărute pe aceste suprafețe;
- modalitatea de calcul și decontarea contravalorii pazei terenului forestier pentru care s-a suspendat serviciul public cu specific silvic;
- procedura de încetare a suspendării serviciului public cu specific silvic.

Prezentul proiect de lege:

- definește suspendarea serviciului public cu specific silvic;
- stabilește explicit care sunt documentele care trebuie comunicate de comisiile județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor către structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură;
- stabilește explicit responsabilitățile structurii teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură după documentele transmise de comisia județeană, procedura de suspendare, prin act administrativ emis de conducătorul acesteia și procedura de comunicarea a suspendării. Structura teritorială de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură care a emis actul administrativ de suspendare a serviciului public cu specific silvic solicită ocolului silvic, care până la momentul suspendării serviciului public cu specific silvic a asigurat administrarea/serviciile silvice pentru terenul forestier în cauză, acordul scris pentru asigurarea pazei fondului forestier și supravegherea stării de sănătate a pădurii și pentru executarea, dacă este necesară, a următoarelor lucrări tehnice specifice:

- prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor;
- prevenirea și stingerea incendiilor;
- regenerarea pădurii;
- îngrijirea regenerărilor și a arboretelor tinere aflate în stadiile de semințis și desis;
- punerea în valoare și recoltarea produselor accidentale; vânzarea acestor produse se face în condițiile Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, aprobat în condițiile legii.

Cheltuielile determinate de asigurarea pazei fondului forestier, de asigurarea supravegherii stării de sănătate a pădurii și de executarea lucrărilor tehnice specifice se suportă astfel:

a) asigurarea pazei fondului forestier și asigurarea supravegherii stării de sănătate a pădurii, se suportă din veniturile realizate din valorificarea produselor accidentale și din fondul de suspendarea serviciului public cu specific silvic;

b) lucrările tehnice privind regenerarea pădurii și cele privind îngrijirea regenerărilor și a arboretelor tinere aflate în stadiile de semințis și desis, se suportă din fondul de regenerare și conservare a pădurilor constituit la nivelul respectivei proprietăți și alimentat în condițiile legii;

c) punerea în valoare și recoltarea produselor accidentale se suportă din veniturile realizate din valorificarea acestor produse accidentale.

Se constituie fondul de suspendarea serviciului public cu specific silvic, înființat de ocolul silvic, fond purtător de dobândă, neimpozabil, deductibil fiscal și având regimul rezervelor fiscale. Sumele constituite în acest fond și neutilizate pentru acoperirea cheltuielilor se acordă proprietarului de drept stabilit de instanțele judecătorești în baza actului administrativ emis de structura teritorială de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

În situația în care costurile necesare asigurării pazei fondului forestier și asigurării supravegherii stării de sănătate a pădurii sunt mai mari decât veniturile realizate din valorificarea produselor accidentale cumulate cu sumele din fondul de suspendarea serviciului public cu specific silvic, diferența se suportă de la bugetul de stat. Calculul pentru determinarea și, după caz, decontarea cheltuielilor necesare asigurării pazei terenului forestier în cauză este reglementat în prezenta lege și este avizat de structura teritorială de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

Încetarea suspendării serviciului public cu specific silvic se face prin actul administrativ emis de conducătorul structurii teritoriale de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la data primirii, de la comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a comunicării hotărârii judecătorești definitive și irevocabile care clarifică situația juridică a terenului forestier pentru care a fost suspendat serviciul public cu specific silvic.

Constatarea contravențiilor pentru încălcarea prezentei legi se face de către personalul silvic cu atribuții de control din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și din cadrul structurilor teritoriale de specialitate ale acesteia.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă, pe care o supunem spre dezbateră și adoptare Parlamentului în procedură de urgență.

INIȚIATORI,

Deputat PSD - Adriana-Doina PANĂ

Deputat PSD - Ioan MUNTEANU

Deputat PSD - Alexandru STĂNESCU

Deputat PSD - Ioan TEREĂ

Deputat PSD - Iuliu-Emanuel HAVRICI

Deputat PSD - Ioan DÎRZU

Deputat PSD - Dan CIOCAN

Deputat PSD - Dănuț PĂLE

Deputat PSD - Rodica-Tudorița BOBOC

Deputat PSD - Nicu NIȚĂ

Deputat PSD - Constantin-Ciprian ȘERBAN

Deputat PSD - Marian Sorin VRĂJITORU

Deputat PSD - Neculai IFTIMIE

Deputat PSD - Dănuț ANDRUȘCĂ

Deputat PSD - Alexandru ROTARU

Deputat PSD - Gabriel PETREA

Deputat PSD - Claudiu-Augustin ILIȘANU

Deputat PSD - Marius-Ionel IANCU

Senator PSD - Ioan STAN

Deputat ALDE - Ică Florică CALOTĂ

TABEL COMPARATIV

<p style="text-align: center;">Legea nr. 374 din 5 octombrie 2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin. (1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991</p>	<p style="text-align: center;">LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin. (1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, publicată în Monitorul Oficial nr. 846 din 13 octombrie 2006</p>
<p style="text-align: center;">-----</p>	<p style="text-align: center;">Articol unic. - Legea nr. 374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin. (1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 846 din 13 octombrie 2006, se modifică și se completează după cum urmează:</p>
<p style="text-align: center;">-----</p>	<p>1. La articolul 1 se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul cuprins:</p> <p style="padding-left: 40px;">„(2) În sensul prezentei legi, prin suspendarea serviciului public cu specific silvic se înțelege suspendarea tuturor activităților care asigură realizarea și respectarea regimului silvic, așa cum este definit de Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția asigurării pazei fondului forestier și a supravegherii stării de sănătate a pădurii, precum și a executării următoarelor lucrări tehnice specifice:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor ; b) prevenirea și stingerea incendiilor ; c) regenerarea pădurii; d) îngrijirea regenerărilor și a arboretelor tinere aflate în stadiile de semințis și desis; e) punerea în valoare și recoltarea produselor accidentale.”
<p>Art.3. - (1) Comisiile județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor comunică inspectoratelor teritoriale de regim silvic și de vânătoare care sunt proprietarii terenurilor forestiere situate pe raza unității administrativ-teritoriale pentru care</p>	<p>2.Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="padding-left: 40px;">„ Art. 3. - (1) Comisiile județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor comunică structurilor teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură care sunt proprietarii terenurilor forestiere situate pe raza unității administrativ-teritoriale pentru care s-a invocat nulitatea titlurilor de proprietate la instanțele judecătorești și pentru care</p>

<p>s-a invocat nulitatea titlurilor de proprietate la instanțele judecătorești.</p> <p>(2) Comunicarea prevăzută la alin. (1) se face cu precizarea clară a datelor de identificare a terenurilor forestiere, în conformitate cu amenajamentul silvic.</p> <p>(3) Inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare suspendă serviciul public silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pe baza comunicării prevăzute la alin.(1).</p>	<p>solicită suspendarea serviciul public cu specific silvic.</p> <p>(2) Pentru fiecare proprietar, comunicarea prevăzută la alin. (1) trebuie să cuprindă, cel puțin, următoarele:</p> <p>a) datele de identificare ale proprietarului terenului forestier pentru care s-a invocat nulitatea titlurilor de proprietate la instanțele judecătorești și unitatea administrativ-teritorială pe care este situat;</p> <p>b) datele de identificare a terenului forestier prevăzut la lit. a), în conformitate cu amenajamentul silvic în vigoare; în situația în care pentru terenul forestier în cauză nu este amenajament silvic în vigoare, datele de identificare sunt cele din titlul de proprietate;</p> <p>c) hotărârea și solicitarea, în mod explicit, de suspendare a serviciului public cu specific silvic.</p> <p>(3) În termen de maxim 5 zile lucrătoare de la primirea comunicării și a documentelor prevăzute la alin. (2), structura teritorială de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură ia, după caz, una din următoarele măsuri:</p> <p>a) suspendă serviciul public cu specific silvic, prin act administrativ emis de conducătorul structurii teritoriale de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură;</p> <p>b) solicită comisiei prevăzută la alin. (1) completări și clarificări la documentele primite, în cazul în care documentele și/sau informațiile cuprinse în acestea sunt insuficiente pentru suspendarea serviciului public cu specific silvic.</p> <p>(4) Actul administrativ prevăzut la alin. (3) lit. a) se comunică comisiei județene prevăzută la alin. (1), proprietarului/propietarilor pentru care s-a invocat nulitatea titlurilor de proprietate la instanțele judecătorești și ocolului silvic care, până la momentul suspendării serviciului public silvic, a asigurat administrarea/serviciile silvice pentru terenul forestier în cauză.”</p>
<p>Art.4. – (1) Suspendarea prevăzută la art. 3 alin. (3) încetează la data comunicării de către comisiile județene pentru stabilirea drepturilor de proprietate privată asupra terenurilor a hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile, favorabile proprietarilor, care clarifică situația juridică a terenurilor forestiere, către inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare.</p>	<p>3.Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 4. – (1) Structura teritorială de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură care a emis actul administrativ de suspendare a serviciului public cu specific silvic solicită ocolului silvic, care până la momentul suspendării serviciului public cu specific silvic a asigurat administrarea/serviciile silvice pentru terenul forestier în cauză, acordul scris pentru asigurarea pazei fondului forestier și supravegherea stării de sănătate a pădurii și pentru executarea, dacă este necesară, a următoarelor lucrări tehnice specifice:</p> <p>a) prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor ;</p> <p>b) prevenirea și stingerea incendiilor ;</p>

(2) Hotărârile judecătorești prevăzute la alin. (1) se aduc la cunoștință comisiilor județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către proprietari și de către autoritățile parte în procese.

(3) Pe perioada suspendării serviciului silvic prevăzut la art. 3 alin. (3) paza terenurilor forestiere se asigură de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva.

(4) Cheltuielile determinate de asigurarea pazei prevăzute la alin. (3) se suportă de la bugetul de stat și se decontează în condițiile art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 38/2006, și ale art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 483/2006 pentru aprobarea atribuțiilor ocoalelor silvice de stat și ale celor constituite ca structuri proprii, a obligațiilor ce revin deținătorilor de păduri, în vederea respectării regimului silvic, precum și a Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România.

- c) regenerarea pădurii;
- d) îngrijirea regenerărilor și a arboretelor tinere aflate în stadiile de semințis și desis;
- e) punerea în valoare și recoltarea produselor accidentale; vânzarea acestor produse se face în condițiile Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, aprobat în condițiile legii.

Acordul nu se solicită în cazul ocolului silvic de stat.

(2) În situația în care structura teritorială de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură nu primește, în termen de 5 zile lucrătoare de la data solicitării, acordul scris al ocolului silvic prevăzut la alin. (1), terenul forestier în cauză este preluat, în scopul prevăzut la alin.(1), de către ocolul silvic de stat competent teritorial.

(3) Cheltuielile determinate de asigurarea pazei fondului forestier, de asigurarea supravegherii stării de sănătate a pădurii și de executarea lucrărilor tehnice specifice prevăzute la alin. (1) se suportă astfel:

- a) asigurarea pazei fondului forestier și asigurarea supravegherii stării de sănătate a pădurii, se suportă din veniturile realizate din valorificarea produselor accidentale și din fondul de suspendarea serviciului public cu specific silvic prevăzut la alin. (4);
- b) lucrările tehnice privind regenerarea pădurii și cele privind îngrijirea regenerărilor și a arboretelor tinere aflate în stadiile de semințis și desis, se suportă din fondul de regenerare și conservare a pădurilor constituit la nivelul respectivei proprietăți și alimentat în condițiile legii;
- c) punerea în valoare și recoltarea produselor accidentale, se suportă din veniturile realizate din valorificarea acestor produse accidentale.

(4) Sumele bănești obținute prin valorificarea produselor accidentale prevăzute la alin. (1) lit. e), rămase după deducerea cheltuielilor efectuate de ocolul silvic în condițiile alin. (3), se depun în fondul de suspendarea serviciului public cu specific silvic, înființat de ocolul silvic prevăzut la alin. (1) sau alin. (2), după caz, fond purtător de dobândă, neimpozabil, deductibil fiscal și având regimul rezervelor fiscale. Sumele constituite în acest fond și neutilizate pentru acoperirea cheltuielilor prevăzute la alin. (3) lit. a), se acordă proprietarului de drept în baza actului administrativ prevăzut la alin. (8).

(5) Cheltuielile prevăzute la alin. (3) lit. a), care nu se pot suporta din veniturile realizate din valorificarea produselor accidentale și din fondul de suspendarea serviciului public cu specific silvic, se suportă de la bugetul de

stat și se decontează, trimestrial, ocolului silvic în drept, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură, în baza avizului acordat de conducătorul structurii teritoriale de specialitate a acesteia, la propunerea acestuia.

(6) Valoarea, în lei, a sumelor necesare pentru determinarea și, după caz, pentru decontarea cheltuielilor prevăzute la alin. (3) lit. a), se calculează cu formula:

$V_{ppp} = V_{ss} \times Sp$, în care Sp este suprafața pentru care este suspendat serviciul public cu specific silvic, exprimată în hectare cu rotunjire la două zecimale, iar V_{ss} este contravaloarea cheltuielilor prevăzute la alin. (3) lit. a, exprimate în lei/an/ha, determinată folosind formula:

$V_{ss} = [(Smbe \times 12/Smc) + Ca \times 12/Smc] \times 1,15$, în care termenii au următoarele semnificații:

- $Smbe$ - salariul mediu brut pe economie comunicat de Institutul Național de Statistică pentru luna iunie a anului precedent, în lei;
- Smc - suprafața medie a unui canton silvic, exprimată în hectare cu rotunjire la două zecimale, la calculul acesteia avându-se în vedere echivalența pe forme de relief, iar la încadrarea pe forme de relief luându-se în calcul altitudinea maximă, atunci când aceasta este variabilă, astfel:
 - a) 400 ha, în zona de câmpie; se încadrează terenurile forestiere cu altitudine de maximum 300 m;
 - b) 800 ha, în zona de deal; se încadrează terenurile forestiere cu altitudine cuprinsă între 301 m și 800 m;
 - c) 1.300 ha, în zona de munte; se încadrează terenurile forestiere cu altitudine > de 800 m;
- * Ca - valorile, în lei, ale cotelor aplicate $Smbe$ de către ocolul silvic prevăzut la alin. (4);
- 1,15 - coeficient reprezentând cheltuielile indirecte admise de către ocolul silvic prevăzut la alin. (4).

(7) Hotărârile judecătorești definitive și irevocabile care clarifică situația juridică a terenurilor forestiere pentru care a fost suspendat serviciul public cu specific silvic se aduc la cunoștință comisiilor județene pentru stabilirea

	<p>dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către proprietari și de către autoritățile parte în procese.</p> <p>(8) Încetarea suspendării prevăzută la art. 3 se face prin actul administrativ emis de conducătorul structurii teritoriale de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la data primirii, de la comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a comunicării hotărârii judecătorești definitive și irevocabile care clarifică situația juridică a terenului forestier pentru care a fost suspendat serviciul public cu specific silvic. Actul administrativ se comunică, în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la data emiterii, proprietarului căruia îi este favorabilă hotărârea judecătorească definitivă și irevocabilă, precum și ocolului silvic în cauză.”</p>
<p>Art.6.- (1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 5 se face de către personalul silvic cu atribuții de control din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și de structurile subordonate.</p>	<p>4.La articolul 6, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 5 se face de către personalul silvic cu atribuții de control din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și din cadrul structurilor teritoriale de specialitate ale acesteia.”</p>